

PREDLOG

**ODLUKA O LOKALNIM KOMUNALNIM
TAKSAMA**

Jun, 2019. godine

Na osnovu člana 2 Zakona o lokalnim komunalnim taksama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/19), a u vezi člana 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 03/19), člana 38 stav 1 tačka 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, broj 02/18) i člana 43 stav 1 tačka 8 Statuta Opštine Bar („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi“, broj 37/18) uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore broj: _____, od ____ 2019. godine, Skupština Opštine Bar, na sjednici održanoj _____2019. godine, donijela je

ODLUKU o lokalnim komunalnim taksama

Opšte odredbe

Član 1

Ovom odlukom uvode se lokalne komunalne takse, utvrđuju vrste, visina, način i rokovi plaćanja, olakšice, kao i vršenje poslova utvrđivanja, naplate i kontrole lokalnih komunalnih taksi (u daljem tekstu: komunalna taksa).

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze za fizička lica u ženskom rodu.

Pripadnost prihoda od komunalne takse

Član 3

Prihodi od komunalne takse iz ove odluke pripadaju budžetu Opštine Bar.

Utvrđivanje taksene obaveze

Član 4

Komunalne takse na javnim površinama uvode se za:

1) korišćenje prostora na javnim površinama, osim radi postavljanja podzemnih i nadzemnih vodova i antenskih stubova koji se koriste za pružanje elektronskih komunikacionih usluga, uključujući i pripadajuće uređaje i opremu koji su građeni ili izgrađeni na istim i koji omogućavaju njihovo funkcionisanje i cjelishodno korišćenje (izvodni ormarić, outdoor kabineti, okna, stubovi, armature, antenski sistemi), trafostanica, ormara i elektro-energetskih stubova, prodaje štampe, knjiga i drugih publikacija, proizvoda starih i umjetničkih zanata i domaće radinosti;

2) korišćenje reklamnih panoa i bilborda van poslovnog prostora, kao i na objektima i javnim površinama koji pripadaju opštini, osim pored magistralnih i regionalnih puteva i

3) korišćenje prostora za parkiranje motornih i priključnih vozila, motocikala i bicikala, na uređenim i obilježenim mjestima.

Javna površina

Član 5

Javnim površinama za čije se korišćenje može uvesti komunalna taksa, u smislu ove odluke, smatraju se površine koje su dostupne svim korisnicima pod jednakim uslovima (ulice, trgovi, javni prolazi, javna stepeništa, mostovi, podvožnjaci, nadvožnjaci, parking prostori, trotoari, stajališta javnog prevoza, pijace, parkovi, travnjaci, površine za rekreaciju).

Obveznik komunalne takse

Član 6

Obveznik komunalne takse je korisnik prava, predmeta ili usluga za čije korišćenje je propisano plaćanje komunalne takse.

Nastanak taksene obaveze

Član 7

Taksena obaveza nastaje danom početka korišćenja prava, predmeta i usluga za čije korišćenje je propisano plaćanje komunalne takse, a plaća se na način utvrđen rješenjem o utvrđivanju taksene obaveze.

Način utvrđivanja taksene obaveze

Član 8

Visina komunalne takse iz člana 4 ove odluke utvrđuje se u zavisnosti od površine, vremena korišćenja, zone u kojoj se nalaze objekti, predmeti, odnosno vrše usluge, a shodno zonama utvrđenim Programom privremenih objekata na području opštine Bar za period 2019. do 2023. godine.

Taksena tarifa

Član 9

Visina, način i rokovi plaćanja komunalne takse iz člana 4 ove odluke utvrđuju se Tarifom komunalnih taksi koja je sastavni dio ove odluke (u daljem tekstu: Taksena tarifa).

Vršenje poslova utvrđivanja, naplate i kontrole

Član 10

Utvrđivanje, naplatu i kontrolu komunalne takse vrši organ lokalne uprave nadležan za lokalne javne prihode.

Uplata komunalne takse

Član 11

Uplata komunalne takse vrši se na uplatni račun Opštine Bar, u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda.

Shodna primjena

Član 12

U pogledu načina utvrđivanja komunalne takse, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalog što nije propisano ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o lokalnim komunalnim taksama i zakona kojim se uređuje poreski postupak.

Prestanak važenja

Član 13

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o lokalnim komunalnim taksama („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi“, broj 40/12).

Taksena obaveza koja je nastala, a nije izvršena do dana početka primjene ove odluke, izvršiće se po odredbama odluke koja je bila na snazi u trenutku nastanka taksene obaveze.

Stupanje na snagu

Član 14

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi“.

SKUPŠTINA OPŠTINE BAR

Broj: 030-_____
_____ 2019. godine

Predsjednik
Miće Orlandić

TAKSENA TARIFA

Svi novčani iznosi su iskazani u eurima (€).

Tarifni broj 1

TURIZAM I UGOSTITELJSTVO

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za turizam i ugostiteljstvo (privremeni ugostiteljski objekat, ugostiteljska terasa, rashladna i izložbena vitrina za prodaju hrane i pica, konzervator za sladoled, ugostiteljski aparat, otvoreni šank, posebna vozila za pružanje jednostavnih ugostiteljskih usluga, visina komunalne takse utvrđuje se mjesečno po m² prostora koji se koristi:

- I zona.....	13,75
- II zona.....	12,40
- III zona.....	11,00
- IV zona	9,65
- V zona	6,90
- VI zona	5,50.

Komunalna taksa za korišćenje prostora za postavljanje privremenih ugostiteljskih objekata i ugostiteljskih terasa umanjuje se za 65%.

Komunalna taksa po ovom Tarifnom broju ne može se utvrditi za period kraći od četiri mjeseca.

II Za korišćenje prostora za organizovanje auto kampa visina komunalne takse utvrđuje se mjesečno po m² prostora koji se koristi u iznosu od.....1,50.

Komunalna taksa po ovom Tarifnom broju ne može se utvrditi za period kraći od četiri mjeseca.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

Tarifni broj 2

TRGOVINA I USLUGE

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za trgovinu i usluge (prodajni pano i prodajni pult, štand, kiosk, bankomat, pijaca, plac za prodaju automobila, objekat za trgovinu i usluge) visina komunalne takse utvrđuje se mjesečno po m² prostora koji se koristi:

- I zona.....	11,45
- II zona.....	10,30
- III zona	9,20
- IV zona	8,00
- V zona	5,75
- VI zona	4,60

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

Tarifni broj 3

ORGANIZACIJA DOGAĐAJA

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za organizaciju događaja (šator za manifestacije, događaje ili promocije, bina, podijum ili bioskop na otvorenom, objekat i oprema za potrebe snimanja spotova, filmova ili reklama, objekat i oprema za potrebe organizovanja festivala i objekat i oprema za potrebe održavanja prazničnih i ostalih javnih događaja, visina komunalne takse utvrđuje se po danu po m² prostora koji se koristi: 15,00.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

Tarifni broj 4

REKLAMIRANJE, OGLAŠAVANJE I PRUŽANJE INFORMACIJA

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za reklamiranje, oglašavanje i pružanje informacija (informacioni punkt, oglasni i reklamni pano, bilbord, prosvijetljeni totem, city light, video bim, displej, promotivni natpis, skulptura i paviljon, reklamna zastava, visina komunalne takse utvrđuje se u iznosu:

1) Za korišćenje informacionog punkta plaća se komunalna taksa po danu po m² prostora koji se koristi:..... 2,50

2) Za korišćenje oglasnog i reklamnog panoa, bilborda, prosvijetljenog totoma i city light-a (jednostranog, dvostranog ili trostranog) plaća se komunalna taksa na godišnjem nivou po m², zavisno od razvijene reklamne površine, odnosno srazmjerno vremenu korišćenja, i to:

- do 5,00 m ²	85,00
- od 5,1 m ² do 10,0 m ²	70,00
- od 10,1 m ² do 20,0 m ²	60,00
- od 20,1 m ² do 30,0 m ²	50,00
- od 30,1 m ² do 50,0 m ²	45,00
- preko 50,1 m ²	40,00.

Za navedene privremene objekte za koje je priključak na električnu energiju izveden sa javne rasvjete, naknada se uvećava:

- za 100,00€ za priključak jačine do 200w,
- za 200,00€ za priključak jačine od 201w do 400w,
- za 300,00€ za priključak jačine od 401w do 600w.

Za korišćenje video bima i displej reklame plaća se komunalna taksa na godišnjem nivou:

- do 8 m ²	3.000,00
- od 8,1-20 m ²	5.500,00
- više od 20,1 m ²	7.000,00.

Za korišćenje promotivnih natpisa, skulptura i paviljona plaća se komunalna taksa po danu po m² prostora koji se koristi:..... 2,50.

Za korišćenje reklamne zastave plaća se komunalna taksa na godišnjem nivou po m² prostora koji se koristi 30,00.

Komunalna taksa po ovom Tarifnom broju za prvu godinu korišćenja plaća se prilikom izdavanja odobrenja za postavljanje ovog tipa privremenih objekata srazmjerno vremenu korišćenja u toj godini.

Organ nadležan za izdavanje odobrenja za postavljanje reklamnih panoa i reklama, dužan je primjerak odobrenja dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode.

Tarifni broj 5

SPORT I REKREACIJA

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za sport i rekreaciju (objekti za iznajmljivanje sportsko-rekreativne opreme, natkriveni/zatvoreni sportski objekat, sportski objekat - otvoreni teren, zabavni park, dječje igralište, mobilno klizalište, karting staza visina komunalne takse utvrđuje se u iznosu:

1) Za korišćenje objekta za iznajmljivanje sportsko - rekreativne opreme, plaća se komunalna taksa po m² mjesečno 5,00.

2) Za korišćenje natkrivenog/zatvorenog sportskog objekta i otvorenog terena plaća se lokalna komunalna taksa po m² na godišnjem nivou..... 5,00.

3) Za korišćenje zabavnog parka plaća se komunalna taksa mjesečno i to:

- za površinu do 100 m² 100,00
- za površinu od 101 m² do 500 m² 200,00
- za površinu od 501 m² do 1000 m² 500,00
- za površinu od 1001 m² do 2000 m² 1.000,00
- za površinu veću od 2000 m² 1.500,00.

4) Za korišćenje dječjeg igrališta plaća se komunalna taksa mjesečno po m²..... 2,50.

5) Za korišćenje mobilnog klizališta plaća se komunalna taksa mjesečno po m² 2,50.

6) Za korišćenje karting staze plaća se komunalna taksa mjesečno i to:

- za površinu do 500 m² 100,00
- za površinu od 501 m² do 1000 m² 150,00
- za površinu veću od 1000 m² 250,00.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

Tarifni broj 6

KOMUNALNE USLUGE I INFRASTRUKTURA

I Za korišćenje prostora na javnim površinama za postavljanje privremenih objekata namjenjenih za komunalne usluge i infrastrukturu (privremeno parkiralište, montažni objekat za servisiranje ili pranje vozila).

1) Za korišćenje prostora za privremeno parkiralište plaća se komunalna taksa mjesečno po obilježenom parking mjestu:

- a) za parkiranje teretnih vozila 25,00
- b) za parkiranje putničkih vozila 5,00.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

2) Za korišćenje taksi stajališta po taksi vozilu taksa se utvrđuje po izdatom izvodu licence u godišnjem iznosu od 40,00.

Taksu iz ovog Tarifnog broja, tačka 2) plaća pravno lice ili preduzetnik koji obavlja taksi prevoz.

Organ lokalne uprave Opštine Bar nadležan za poslove saobraćaja dužan je da primjerak izvoda iz licence, kao i sve promjene u vezi iste, dostavi organu nadležnom za lokalne javne prihode.

3) Za korišćenje montažnog objekta za servisiranje ili pranje vozila komunalna taksa plaća se mjesečno po m² 1,50.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

Tarifni broj 7

Za korišćenje prostora na javnim površinama radi izvođenja građevinskih radova, raskopavanja, osim duž ulica, opštinskih i nekategorisanih puteva u opštoj upotrebi, deponovanja građevinskog i drugog materijala, postavljanja konstrukcija drvenih i metalnih i postavljanje vozila u svrhu izvođenja građevinskih radova, osim radi izvođenja radova na rekonstrukciji opštinskog puta, radova koji se izvode na osnovu ugovora o javno-privatnom partnerstvu zaključenim sa Opštinom ili javnim službama čiji je osnivač Opština, kao i korišćenja javne površine za postavljanje pristupnih rampi, stepeništa, liftova, vertikalno-podiznih platformi i koso-podizne sklopne platforme za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom, taksa se utvrđuje dnevno po m² zauzete površine u visini od..... 0,50.

Organ uprave nadležan za izdavanje akta kojim se odobrava korišćenje javne površine, dužan je primjerak tog akta dostaviti organu nadležnom za lokalne javne prihode, koji će rješenjem utvrditi visinu takse.

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje Odluke o lokalnim komunalnim taksama sadržan je u odredbama Zakona o lokalnim komunalnim taksama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/19), Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore“, broj 03/19), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, broj 02/18) i Statuta Opštine Bar, („Službeni list Crne Gore - opštinski propisi“, broj 37/18).

Član 2 stav 1 Zakona o lokalnim komunalnim taksama propisuje da se lokalne komunalne takse uređuju, uvode i utvrđuju propisom nadležnog organa opštine, Glavnog grada, opština u okviru Glavnog grada i Prijestonice, uz saglasnost Vlade Crne Gore.

Član 7 stav 1 tačka 4 Zakona o finansiranju lokalne samouprave propisuje da su sopstveni prihod opštine lokalne komunalne takse, u skladu sa zakonom.

Član 38 stav 1 tačka 8 Zakona o lokalnoj samoupravi propisuje da skupština uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode.

Član 43 stav 1 tačka 8 Statuta Opštine Bar propisuje da Skupština Opštine uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode, a član 45 propisuje akta koja Skupština donosi u vršenju poslova iz svog djelokruga.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Skupština Crne Gore je 6. marta 2019. godine donijela Zakon o lokalnim komunalnim taksama. Članom 9 Zakona je propisano da su opštine dužne da svoje propise usaglase sa istim do 31. jula 2019. godine, pa se pristupilo radu na ovoj odluci.

III SADRŽAJ ODLUKE

Ovom odlukom utvrđen je predmet, upotreba rodno senzitivnog jezika, pripadnost prihoda od komunalne takse, te utvrđivanje taksene obaveze. Takođe, predloženom odlukom propisano je šta se, u smislu ove odluke, smatra javnom površinom, da su obveznici komunalne takse korisnici prava, predmeta i usluga za čije korišćenje je propisano plaćanje komunalne takse, kao i nastanak taksene obaveze.

Predloženo je i da se visina, način i plaćanje komunalne takse utvrđuje Tarifom komunalnih taksi, koja je sastavni dio ove Odluke, a kojom su propisani iznosi lokalne komunalne takse za taksene osnove utvrđene Zakonom o lokalnim komunalnim taksama, te način utvrđivanja i plaćanja taksene obaveze, imajući u vidu normativnu uređenost ovih pitanja materijalnim propisima.

Propisan je način utvrđivanja taksene obaveze, vršenje poslova utvrđivanja, naplate i kontrole, kao i da se uplata komunalne takse vrši na uplatni račun Opštine, u skladu sa propisom o načinu naplate javnih prihoda.

Odlukom je propisano da se u pogledu načina utvrđivanja komunalne takse, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalog što nije propisano ovom odlukom, shodno se primjenjuju odredbe Zakona o lokalnim komunalnim taksama i zakona kojim se uređuje poreski postupak, te da stupanjem na snagu predložene Odluke prestaje da važi ranije važeća Odluka i propisan je rok stupanja na snagu ove Odluke.

U odnosu na dosadašnju Odluku o lokalnim komunalnim taksama, koja je donijeta 2012. godine, u skladu sa zakonom ukinute su lokalne komunalne takse za držanje (priređivanje) muzike u ugostiteljskim objektima, držanje plovnih postrojenja, plovnih naprava i drugih objekata na vodi, držanje restorana i drugih ugostiteljskih i zabavnih objekata na vodi, držanje asfaltnih, betonskih baza i baza za drobljenje i preradu kamena i proizvodnju pijeska i korišćenje obale, osim morske u poslovne svrhe.

U skladu sa Zakonom o lokalnim komunalnim taksama („Službeni list Crne Gore“, broj 18/19), Pravilnikom o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme („Službeni list Crne Gore“, br.43/18) i Programom privremenih objekata na području opštine Bar za period od 2019. do 2023. godine, izvršeno je usklađivanje postojećih komunalnih taksi i drugačiji način obračuna u odnosu na dosadašnji, koji je bio uređen Odlukom o montažnim objektima privremenog karaktera. Takođe, uveden je manji broj novih komunalnih taksi za korišćenje objekata, prava i usluga koje su proizašle iz novih važećih zakonskih propisa.

Prilikom utvrđivanja visine lokalnih komunalnih taksi u najvećem broju slučajeva zadržani su dosadašnji iznosi a samo u manjem broju slučajeva došlo je do promjene visine takse povećanjem odnosno smanjenjem zavisno od namjene i površine objekata.

U postupku donošenja ove odluke, Sekretarijat za finansije saglasno članu 35 Odluke o učešću lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova („Službeni list RCG – opštinski propisi“, broj 33/05 i „Službeni list Crne Gore – opštinski propisi“, broj 23/12), organizovao je javnu raspravu povodom Nacrta odluke. Nakon sprovedene javne rasprave, sumirajući sve primjedbe, sugestije i predloge koji su dati u toku trajanja javne rasprave i njihovu osnovanost, obrađivač je sačinio Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi, nakon čega je utvrđen predlog odluke koji je dostavljen na saglasnost Vladi Crne Gore. Aktom broj: _____, od _____. 2019. godine, Vlada Crne Gore je dala saglasnost na isti.

Shodno naprijed navedenom, predlaže se da Skupština opštine Bar donese Odluku o lokalnim komunalnim taksama.

SEKRETARIJAT ZA FINANSIJE