

Na osnovu člana 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), člana 45 stav 1 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14 i 03/16) i člana 41 Statuta Opštine Bar („Službeni list CG – opštinski propisi“, br. 88/09, 03/10 i 06/11), Skupština Opštine Bar, na sjednici održanoj _____ 2016. godine, uz prethodnu saglasnost Vlade Crne Gore broj _____ od _____ donijela je

O D L U K U

O KOMUNALNOJ NAKNADI

I OPŠTE ODREDBE

Predmet odluke

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne naknade, propisuju uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade na teritoriji opštine Bar.

Sredstva od komunalne naknade su prihod lokalne samouprave i koriste se za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg i investicionog održavanja opreme i sredstava za obavljanje istih, u skladu sa godišnjim programima obavljanja komunalnih djelatnosti.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Obveznik komunalne naknade

Član 3

(1) Obveznik komunalne naknade je vlasnik:

- 1) stambenog prostora;
- 2) poslovnog prostora (poslovne zgrade i prostorije, hoteli, hotelsko turistički kompleksi, turistički objekti za pružanje usluga smještaja i usluživanja hrane i pića, nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata namjenjenih za skladištenje, prodaju robe ili pružanje usluga, sajamske površine, hangari, izložbene površine, poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene, benzinske pumpe, garaže, parking prostori i ostali poslovni objekti);
- 3) garažnog prostora
- 4) pomoćnog objekta koji služi korišćenju stambenog i drugog objekta, određenog odlukom kojom je uređeno postavljanje, odnosno građenje i uklanjanje pomoćnih objekata i
- 5) montažnog objekta privremenog karaktera koji se postavlja u naseljenim mjestima, određenog odlukom kojom je uređeno postavljanje, građenje i uklanjanje montažnih objekata privremenog karaktera.

(2) Komunalna naknada ne plaća se na objekte, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini, izuzev ako se daju u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti.

(3) Obveznik komunalne naknade na objektu, odnosno nepokretnosti u državnoj svojini koja se daje u zakup u cilju obavljanja djelatnosti radi sticanja dobiti je zakupac.

(4) Ako vlasnik iz stava 1 ovog člana nije poznat, nije određen ili je prestao da postoji, obveznik komunalne naknade je korisnik.

(5) Obveznik komunalne naknade za objekat koji je stečen na osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine, odnosno ugovora o finansijskom lizingu je fiducijarni prenosilac prava svojine, odnosno primalac lizinga.

Nastanak obaveze plaćanja komunalne naknade

Član 4

(1) Obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara godine za koju se utvrđuje, odnosno danom sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja u skladu sa članom 3 ove odluke, a prestaje danom prestanka prava na objektu.

(2) Obveznik komunalne naknade dužan je o svakoj promjeni nastaloj u vezi sa vlasništvom, odnosno korišćenjem objekta obavijesti organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda (u daljem tekstu: nadležni organ).

(3) Ako obveznik ne postupi u smislu stava 2 ovog člana, smatra se i dalje obveznikom plaćanja komunalne naknade do momenta dostavljanja obavještenja nadležnom organu.

Evidencija obveznika komunalne naknade

Član 5

(1) Za utvrđivanje obaveze plaćanja komunalne naknade, nadležni organ uspostavlja evidenciju obveznika komunalne naknade.

(2) Za uspostavljanje evidencije iz stava 1 ovog člana koriste se podaci iz evidencija koje vode organi lokalne uprave nadležni za utvrđivanje drugih lokalnih javnih prihoda i javne službe čiji je osnivač opština, kao i iz prijava obveznika iz člana 3 stav 2 ove odluke.

II USLOVI, NAČIN, ROKOVI, VISINA I POSTUPAK UTVRĐIVANJA KOMUNALNE NAKNADE

Elementi za utvrđivanje visine komunalne naknade

Član 6

(1) Osnovica za utvrđivanje visine komunalne naknade je m² objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 3 ove odluke.

(2) Visina komunalne naknade određuje se na osnovu opremljenosti lokacije, odnosno zone u kojoj se nalazi, i namjene objekta, odnosno nepokretnosti.

Zone

Član 7

Teritorija opštine, u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima zajedničke komunalne potrošnje, podijeljena je na zone, koje su utvrđene odlukom kojom je uređena naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.

Utvrđivanje visine komunalne naknade

Član 8

Visina komunalne naknade utvrđuje se na mjesečnom nivou na osnovu cijene komunalne naknade po m², koja se množi sa koeficijentom zone i koeficijentom namjene prema sljedećoj formuli.

$$VKN = CKN \times P \times k_z \times k_n$$

pri čemu je:

VKN – visina komunalne naknade
CKN – cijena komunalne naknade po jedinici površine
P – površina objekta izražena u m²
k_z – koeficijent zone
k_n – koeficijent namjene.

Cijena komunalne naknade po jedinici površine

Član 9

Cijena komunalne naknade po m² objekta, odnosno nepokretnosti iz člana 3 ove odluke, ista je za sve obveznike i iznosi 0,035€.

Koeficijenti zone

Član 10

Za obračun komunalne naknade prema zonama utvrđuju se sledeći koeficijenti:

Zona	Koeficijent zone
Zona I	1,4
Zona II	1,2
Zona III	1,0
Zona IV	0,9
Zona V	0,8
Zona VI	0,7
Zona VII	0,6

Koeficijenti namjene

Član 11

(1) Za obračun komunalne naknade prema namjeni utvrđuju se sledeći koeficijenti:

Namjena	Koeficijent namjene
Stambeni prostor	1,00
Poslovni prostor	1,50
Poslovne hale za proizvodne i prerađivačke namjene	0,60
Garažni prostor	0,30
Pomoćni objekti	0,30
Montažni objekti privremenog karaktera	1,00

(2) Za nepokrivene i pokrivene otvorene površine poslovnih objekata i parking prostore iz člana 3 stav 1 tačka 2 ove odluke, koeficijent namjene za poslovni prostor umanjuje se za 50%.

Utvrđivanje i plaćanje komunalne naknade

Član 12

(1) Visinu komunalne naknade za tekuću godinu utvrđuje rješenjem organ lokalne uprave nadležan za poslove lokalnih javnih prihoda do 31. januara, odnosno u roku od 15 dana od dana sticanja vlasništva ili sticanja prava korišćenja.

(2) Komunalna naknada plaća se u dvije rate, od kojih se prva plaća do 31.06., a druga do 31.10. za tekuću godinu.

Način korišćenja sredstava

Član 13

(1) Sredstva od komunalne naknade su prihod lokalne samouprave i koriste se za finansiranje obavljanja djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje i tekućeg i investicionog održavanja opreme i sredstava za obavljanje istih, u skladu sa godišnjim programima obavljanja komunalnih djelatnosti.

(2) Djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje su:

- 1) upravljanje atmosferskim vodama:
 - prihvatanje, odvođenje i ispuštanje atmosferskih otpadnih voda sa javnih i drugih uređenih površina koje su povezane na javnu atmosfersku kanalizaciju, i
 - održavanje izgrađenih objekata i prirodnih vodotoka za prihvatanje i odvođenje bujičnih voda;
- 2) uređenje i održavanje javnih površina:
 - sadenje i održavanje drveća i drugog rastinja, održavanje, opremanje, čišćenje i zaštita parkova, javnih zelenih površina i zaštitnog zelenila;
 - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita rekreacionih površina, dječijih igrališta, plaža, obala rijeka, jezera, otvorenih odvodnih kanala i sl.;
 - uređenje, održavanje, čišćenje i zaštita pješačkih staza, trotoara, trgova i drugih pješačkih zona i pratećeg mobilijara (uključujući fontane, javne česme i slično);
 - održavanje autobuskih stajališta koja se koriste za potrebe gradskog linijskog saobraćaja,
 - uklanjanje leševa životinja;
- 3) upravljanje javnom rasvjetom: obezbjeđivanje rasvjete na javnim površinama, opštinskim putevima i obilaznicama i održavanje objekata, instalacija i uređaja javne rasvjete;
- 4) održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima) i biciklističkih staza:
 - popravka, čišćenje i pranje gradskih ulica i ulica u naseljima i putnih objekata, uključujući i priključke do urbanističke parcele;
 - popravka i čišćenje kolovoza lokalnog puta u granicama putnog pojasa i mostova i drugih putnih objekata;
 - održavanje, čišćenje i zaštita pripadajućeg putnog pojasa i sistema za odvodnjavanje;
 - uklanjanje oštećenih i napuštenih vozila, leševa životinja i drugih stvari sa lokalnih puteva, odnosno gradskih ulica;
 - čišćenje snijega i leda sa kolovoza i kolovoza autobuskih stajališta i posipanje kolovoza u krivinama i većim nagibima puta;
 - održavanje i čišćenje biciklističkih staza;
 - postavljanje, obnavljanje, čišćenje i modernizacija horizontalne, vertikalne, svjetlosne i zvučne saobraćajne signalizacije, i
 - drugi radovi na održavanju puta i objekata na njima;
- 5) održavanje korita vodotoka od lokalnog značaja: uređenje i održavanje čistoće i zaštita korita vodotoka radi obezbjeđivanja nesmetanog protoka vode;

- 6) održavanje javnih prostora za parkiranje: upravljanje, održavanje i čišćenje urednog prostora na javnim površinama, ili u objektima izgrađenim za parkiranje motornih vozila, ukoliko sa na istim ne vrši naplata usluge;
- 7) održavanje javnih toaleta: obezbjeđenje funkcionalne ispravnosti i održavanje sanitarno-higijenskih uslova u tim objektima;
- 8) zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja (kućnih ljubimaca) i održavanje skloništa za njihovo zbrinjavanje:
 - sakupljanje i prevoženje izgubljenih i napuštenih životinja do objekta u koji se smještaju na dalju brigu i moguće udomljavanje, i
 - upravljanje i održavanje objekta izgrađenog za boravak napuštenih ili izgubljenih kućnih ljubimaca.

(3) Komunalne djelatnosti iz stava 2 ovog člana finansiraju se iz komunalne naknade ako nijesu obezbjeđeni drugi izvori finansiranja.

Shodna primjena propisa

Član 14

U pogledu načina utvrđivanja komunalne naknade, obračunavanja, rokova, žalbe, prinudne naplate, kamate, povraćaja i ostalih pitanja koja nijesu uređena ovom Odlukom, shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim je uređen poreski postupak.

III PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Stupanje na snagu

Član 15

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore – opštinski propisi“, a primjenjivaće se od 1. januara 2017. godine.

Broj: 030-_____

U Baru, _____ godine.

Skupština Opštine Bar

**Predsjednik Skupštine
Radomir Novaković**

OBRAZLOŽENJE

I PRAVNI OSNOV

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadrži se u odredbama Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list CG“, broj 55/16), Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list RCG“, br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 03/10, 38/12, 10/14 03/16) i člana 41 Statuta Opštine Bar („Službeni list CG – opštinski propisi“, br.88/09,3/10,6/11).

Članom 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima propisano je da uslove, način, rokove i postupak plaćanja komunalne naknade propisuje jedinica lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.

U članu 45 tač. 2 i 8 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Članom 41 Statuta je propisano da skupština donosi propise i druge opšte akte i utvrđuje visinu opštinskih poreza, taksa i naknada.

Saglasno članu 58 stav 8 Zakona o komunalnim djelatnostima, Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj dana _____ dala saglasnost na Predlog odluke o komunalnoj naknadi Zaključkom br. _____ od _____.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Skupština Crne Gore je usvojila Zakon o komunalnim djelatnostima na sjednici održanoj 31. jula 2016. godine, koji je stupio na snagu 25. avgusta 2016. godine. Ovim zakonom je, između ostalog, uvedena komunalna naknada kao prihod jedinice lokalne samouprave i istoj dato ovlašćenje da utvrdi ovaj prihod donošenjem opštinskog propisa – odluke kojom će se utvrditi uslovi, način, rokovi i postupak plaćanja komunalne naknade.

III OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Poglavlje I - Osnovne odredbe - Član 1 (Predmet odluke) - Ovom odlukom utvrđena je obaveza plaćanja komunalne naknade i propisani su uslovi, način, rokovi, visina i postupak plaćanja komunalne naknade, kao i definicija komunalne naknade.

Članom 3 (Obveznik komunalne naknade) definisano je ko je sve obveznik komunalne naknade i za koje vrste prostora, objekata tj. nepokretnosti se naplaćuje komunalna naknada. Obveznik komunalne naknade je prevashodno vlasnik, ali su prepoznati i uslovi pod kojima je korisnik prostora, objekta, tj. nepokretnosti obveznik plaćanja komunalne naknade (zakupac nepokretnosti u državnoj svojini, kada je vlasnik nepoznat, nije određen ili je prestao da postoji, držalac nepokretnosti po osnovu ugovora o fiducijarnom prenosu prava svojine i ugovora o finansijskom lizingu).

Članom 4 (Nastanak obaveza plaćanja komunalne naknade) utvrđeno je da obaveza plaćanja komunalne naknade nastaje 1. januara tekuće godine, odnosno danom sticanja vlasništva ili prava korišćenja, kao i obaveze vlasnika odnosno korisnika da o promjenama obima prava nad predmetnim prostorom obavještava organ nadležan za administriranje komunalne naknade (Uprava lokalnih javnih prihoda).

Članom 5 (Evidencija obveznika komunalne naknade) - utvrđena je obaveza uspostavljanja evidencije obveznika komunalne naknade, na način što će se baza za evidenciju preuzeti iz evidencija koje vodi nadležni organi za potrebe administriranja drugih lokalnih javnih prihoda i javne službe koje vrše komunalne djelatnosti, uz korekcije koje će se vršiti na osnovu prijava od strane samih vlasnika odnosno korisnika prostora tj. nepokretnosti.

Poglavlje II (Uslovi, način, rokovi, visina i postupak utvrđivanja komunalne naknade). U ovom poglavlju su utvrđene sve varijabile koje utiču na utvrđivanje visine komunalne naknade, a to su: cijena komunalne naknade po m², koeficijent zone i koeficijent namjene. Prilikom predlaganja visina cijene komunalne naknade po m², koeficijentata zona i koeficijentata namjene vodilo se računa o fiskalnom kapacitetu obveznika i odnosu ove naknade u godišnjem iznosu prema porezu na nepokretnosti za isti prostor.

Predloženo je da se rješenje o utvrđivanju komunalne naknade donosi na godišnjem nivou, a da se u njemu obračunava komunalna naknada po mjesecima, kao i da se ista plaća u rokovima u kojima se plaća porez na nepokretnosti.

Ovim poglavljem je i definisana namjena korišćenja sredstava od komunalne naknade, u skladu sa Zakonom o komunalnim djelatnostima (član 58 stav 1).

Poglavlje III (Prelazne i završne odredbe) - Prilikom propisivanja stupanja na snagu predložena je odložena primjena odluke, u cilju skladaivanja sa Zakonom o komunalnim djelatnostima (član 80 stav 3).

Obrađivači: Sekretarijat za uređenje prostora, komunalno stambene poslove i zaštitu životne sredine

Sekretarijat za ekonomiju i finansije