

NACRT

ODLUKA
o pravima iz socijalne i dječije zaštite

Septembar, Bar - 2017.godine

Na osnovu člana 39 stav 2 i člana 59 stav 2 a u vezi člana 154 stav 2 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl. list CG” broj 27/13, 01/15, 42/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17), člana 32 stav 1 tačka 16 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG” br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list CG br. 88/09, 3/10, 38/12, 10/14, 57/14 i 3/16) i čl. 41 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Bar („SL. list 6/11 CG”, opštinski propisi), Skupština Opštine Bar, na sjednici održanoj dana _____ 2017. godine, donijela je

ODLUKU

o pravima iz socijalne i dječije zaštite

I - OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom Odlukom propisuju se vrste prava iz socijalne i dječije zaštite koje obezbeđuje Opština Bar, kao i uslovi, način i postupak za njihovo ostvarivanje.

Prava iz socijalne i dječije zaštite ostvaruje pojedinac ili porodica, pod uslovima i na način propisan ovom Odlukom.

Član 2

Visina i obim ostvarivanja prava iz socijalne i dječije zaštite, utvrđenih ovom Odlukom, određuju se u zavisnosti od sredstava Budžeta Opštine, opredijeljenih za te namjene.

Član 3

Prava iz socijalne i dječije zaštite mogu ostvariti korisnici, crnogorski državljani koji imaju prebivalište na teritoriji Opštine Bar, kao i strani državljani sa odobrenim stalnim boravkom na teritoriji Opštine Bar.

Član 4

Postupak za ostvarivanje prava na materijalna davanja i usluge u skladu sa ovom Odlukom, vodi nadležni organ lokalne uprave za poslove socijalne i dječije zaštite (u daljem tekstu nadležni organ).

Član 5

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu, podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II PRAVA IZ SOCIJALNE I DJEČIJE ZAŠTITE

Član 6

Prava iz socijalne i dječije zaštite u smislu ove Odluke su:

- jednokratna novčana pomoć
- naknada za novorođeno dijete;
- pomoć u školovanju

Jednokratna novčana pomoć

Član 7

Jednokratna novčana pomoć obuhvata novčanu pomoć u iznosu do 120,00 eura.

Član 8

Pravo na jednokratnu pomoć iz člana 7 ove Odluke može ostvariti porodica ili pojedinac koji se nalaze u stanju socijalne potrebe, u slučaju nemogućnosti:

- zadovoljavanja osnovnih životnih potreba;
- potreba izazvanih specifičnim stanjem ili situacijom (teška invalidnost, bolest, smrt i dr.), i
- u drugim slučajevima kada, prema mišljenju nadležnog organa, postoje opravdani razlozi za pružanje jednokratne pomoći.

Zadovoljavanjem osnovnih životnih potreba u smislu ove Odluke smatra se: nabavka namirnica, neophodne garderobe, ogrijeva, sredstava za ličnu higijenu, kao i zadovoljavanje drugih potreba za domaćinstvo za koje nadležni organ procijeni da su neophodne.

U stanju socijalne potrebe, u smislu ove Odluke, nalaze se:

- pojedinac (lice) čija primanja ne prelaze iznos od 100 eura ;
- porodice : dvočlana i tročlana, čija ukupna primanja ne prelaze iznos od 120 eura; i
- porodice sa četiri i više članova čija ukupna primanja ne prelaze iznos od 150 eura.

Član 9

Pravo na jednokratnu pomoć, porodica ili pojedinac može ostvariti dva puta u toku kalendarske godine, s tim što pojedinačni iznos ovog prava ne može biti veći od iznosa predviđenog u članu 7 ove Odluke.

Izuzetno, u slučaju iz člana 8 stav 1 alineja 2 ove Odluke, jednokratnu novčanu pomoć, porodica ili pojedinac može ostvariti u visini četverostrukog iznosa predviđenog članom 7 ove Odluke.

Naknada za novorođeno dijete

Član 10

Roditelj koji ima prebivalište na području Opštine Bar, kao i strani državljanin sa odobrenim stalnim boravkom na dan rođenja djeteta, ima pravo na naknadu za opremu za svako novorođeno dijete.

Pravo na naknadu iz stava 1 ovog člana roditelj može ostvariti do navršene jedne godine života djeteta.

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se jednokratno i iznosi 100,00 eura.

Član 11

Pravo na naknadu za novorođeno dijete ostvaruje: jedan od roditelja (usvojilac, staralac, hranitelj, odnosno lice kome je dijete povjereno na njegu, podnošenjem zahtjeva nadležnom organu.

Uz zahtjev treba priložiti:

- izvod iz matične knjige rođenih za novorođeno dijete;
- fotokopiju lične karte roditelja koji podnosi zahtjev, potvrdu o prebivalištu, odnosno odobrenom stalnom boravku;
- kao i potvrdu da to pravo nije ostvario drugi roditelj u slučaju prijavljenog prebivališta /odobrenog stalnog boravka u nekoj drugoj opštini Crne Gore.

Nadležni organ, nakon uvida u potpunost zahtjeva kojim se traži ostvarenje ovog prava, prosljeđuje nadležnom organu lokalne uprave za finansije Opštine Bar rješenja kojim potvrđuje ispunjenost uslova iz stava 2 ovog člana.

Pomoć u školovanju

Član 12

Opština Bar može pomoći u nabavci udžbenika za učenike prvog razreda osnovnih škola sa njene teritorije, koji su blagovremeno upisali školsku godinu.

Nabavka udžbenika vrši se na osnovu podataka koje nadležnom organu dostavljaju osnovne škole iz stava 1 ovog člana, najkasnije do 30.06. tekuće godine.

III USLUGE

Pomoć u kući

Član 13

Pomoć u kući obezbjeđuje se licima koja usljed starosti, hronične bolesti ili invaliditeta imaju ograničene fizičke i psihičke sposobnosti da zadovolje svakodnevne osnovne lične i životne potrebe.

Član 14

Korisnici usluga pomoći u kući su:

- stara i nemoćna lica (žene starije od 60 godina i muškarci stariji od 65 godina) u jednočlanim ili višečlanim staračkim domaćinstvima pod uslovom:
- da mu je zbog trajnih promjena zdravstvenog stanju neophodna pomoć i njega druge osobe;
- da nema mogućnost da mu pomoć i njegu obezbijedi bračni drug ili djeca;
- da nema mogućnost da pomoć i njegu obezbijedi po nekom drugom osnovu (ugovor o doživotnom izdržavanju i sl);

Prioritet u pružanju pomoći u kući ima lice koje nema srodnike, koji su po zakonu dužni da se o njemu staraju (samohrano lice).

Izuzetno, pravo iz stava 1 ovog člana, pod propisanim uslovima, može ostvariti i lice mlađe od 65 godina, ako se radi o samohranom licu nesposobnom za rad (sa invaliditetom).

Član 15

Pomoć u kući u smislu ove Odluke obezbjeđuje se obavljanjem neophodnih kućnih poslova (nabavka životnih namirnica i drugih potrebnih stvari, održavanje čistoće stana i lične higijene korisnika, održavanje higijene odjevnih predmeta i posteljine, pripremanje obroka, zagrijavanje stana, plaćanje računa, kupovina lijekova i obavljanje drugih poslova u zavisnosti od potrebe korisnika.)

Član 16

Pružanje pomoći u kući organizuje i sprovodi nadležni organ.

Nadležni organ će za obavljanje poslova pružanja pomoći u kući, ukoliko se ukaže potreba, obezbijediti pružaoca usluga kroz postupak javnih nabavki, javnim pozivom ili javno-privatnim partnerstvom, u skladu sa zakonom.

Član 17

Sredstva za finansiranje obavljanja poslova pružanja pomoći u kući obezbjeđuju se u Budžetu Opštine, učešćem korisnika prava i njihovih srodnika i iz drugih izvora.

Korisnici pružanja usluge pomoći u kući učestvuju u plaćanju troškova.

Osnovnu cijenu usluge pomoći u kući čine:

1. bruto zarada zaposlenog na poslovima pružanja pomoći u kući u skladu sa zakonom i
2. materijalni troškovi u vezi sa organizovanjem i pružanjem pomoći u kući.

Član 18

Cijena časa pružanja usluge pomoći u kući, utvrđuje se tako što se mjesečna bruto zarada zaposlenog na poslovima pružanja pomoći u kući, uvećana za 25% po osnovu materijalnih troškova, dijeli sa ukupnim brojem predviđenih časova rada na ovim poslovima u toku mjeseca.

Član 19

Visina učešća korisnika u troškovima pružanja pomoći u kući utvrđuje se u zavisnosti od prihoda po članu domaćinstva korisnika u odnosu na iznos minimalne zarade za mjesec u kome se pruža pomoć, prema sljedećoj skali:

Mjesečni prihodi po članu domaćinstva % učešća u cijeni po času

1- Od polovine do jedne minimalne zarade

30 %

2- Od jedne do dvije minimalne zarade

50 %

3- Preko dvije minimalne zarade

80 %

Član 20

Učešće u troškovima pomoći u kući, korisnik, odnosno njegov srodnik uplaćuje na račun Opštine najkasnije do 10. u mjesecu za prethodni mjesec.

Korisnik prava na pomoć u kući dužan je da prijavi svaku promjenu činjenica, koje utiču na dalje ostvarivanje prava, najkasnije u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.

Član 21

Od plaćanja učešća u troškovima pružanja pomoći u kući oslobođeni su korisnici:

- čiji su prihodi po članu domaćinstva manji od polovine minimalne zarade u Crnoj Gori;
- koji su samohrani i nalaze se u podstanarskom odnosu ili imaju trajne promjene zdravstvenog stanja (slijepa lica, paraplegičari i sl.)

Član 22

Ako korisnik usluga pomoći u kući nema prihoda ili su njegovi prihodi nedovoljni za izmirivanje troškova pružanja ove pomoći, a ima srodnike koji su po zakonu obavezni da učestvuju u njihovom izdržavanju, učešće srodnika utvrđuje se na isti način kao i za korisnika.

Član 23

Pravo na pomoć u kući prestaje:

- na zahtjev korisnika ili njegovog srodnika koji je po zakonu obavezan da učestvuje u njegovom izdržavanju;
- u slučaju neplaćanja učešća u troškovima pomoći u kući duže od 60 dana i
- u drugim slučajevim propisanim zakonom.

IV POSTUPAK ZA OSTVARIVANJE PRAVA IZ SOCIJALNE I DJEČJE ZAŠTITE

Član 24

Postupak za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite utvrđene ovom Odlukom, vodi nadležni organ po službenoj dužnosti ili na osnovu pismenog zahtjeva lica, člana porodice odnosno njegovog zakonskog zastupnika ili staraoca.

Zahtjev se podnose na propisanom obrascu (čiju sadržinu propisuje nadležni organ) uz koji se prilažu dokazi o okolnostima koje su izazvale stanje socijalne potrebe (dokazi o ukupnim prihodima, broju članova domaćinstva, zdravstvenom stanju i dr.)

Podnosilac zahtjeva je odgovoran za tačnost podataka koje unosi u obrazac zahtjeva iz stava 2 ovog člana.

Član 25

U postupku davanja mišljenja o osnovanosti zahtjeva za jednokratnu novčanu pomoć, organ nadležan za vođenje postupka utvrđuje socijalno-anamnestičke podatke, a po potrebi vrši i provjeru podataka kod Centra za socijalni rad, drugog nadležnog organa ili službe i na drugi pogodan način, pri čemu se posebno cijeni da li se pružanjem nekog od oblika socijalne zaštite kod Centra za socijalni rad može postići zadovoljenje potrebe podnosioca zahtjeva.

Nakon sprovedenog postupka iz stava 1 ovog člana, nadležni organ dostavlja predsjedniku Opštine zahtjev i mišljenje sa prijedlogom za odlučivanje.

Član 26

Po zahtjevima za pružanje pomoći u kući, u prvom stepenu rješava nadležni organ lokalne uprave, na osnovu podnesenih dokaza i činjenica utvrđenih uvidom u socijalno - ekonomsko i zdravstveno stanje lica kome je pomoć potrebna.

Protiv prvostepenog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu rada i socijalnog staranja u roku od 15 dana od dana prijema rješenja .

Član 27

Postupak za ostvarivanje prava iz ove odluke vodi se po odredbama Zakona o upravnom postupku i Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.

V- PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 28

Stupanjem na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o oblicima socijalne zaštite («Sl. List RCG-Opštinski propisi» br.24/2005).

Član 29

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u («Službenom listu Crne Gore - opštinski propisi).

SKUPŠTINA OPŠTINE BAR

Broj _____

Bar_____2017.godine

PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

Radomir Novaković

O B R A Z L O Ž E N J E

Pravni osnov za donošenje ove Odluke zasnovan je na odredbama člana 39 stav 2, člana 59 stav 2 a u vezi sa članom 154 stav 2 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti („Sl. list CG“ br. 27/13, 01/154, 2/15, 47/15, 56/16, 66/16, 1/17, 31/17, 42/17 i 50/17), člana 32 stav 1 tačka 16 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list CG“ br. 88/09, 3/10, 73/10, 38/12, 10/14, 57/14 i 3/16) i člana 41 stav 1 tačka 2. Statuta opštine Bar („Sl. list CG -opštinski propisi“ br. 6/11), utvrđeno je da opština Bar, u skladu sa zakonom, pored ostalog uređuje i obezbeđuje socijalnu zaštitu koja se odnosi na: jednokratnu novčnu pomoć, naknadu za novorođeno dijete, pomoć u školovanju, pomoć u kući, u skladu sa svojim materijalnim mogućnostima.

Razlozi za donošenje

Skupština opštine Bar je 2005. godine, donijela Odluku o oblicima socijalne zaštite, i tako se uključila u aktivno kreiranje i sprovođenje socijalne zaštite u cilju unapređenja zaštite građana lošeg materijalnog stanja.

Iskustvo u primjeni ove Odluke pokazalo je njenu opravdanost i istovremeno potrebu za dograđivanjem već utvrđenih oblika socijalne i dječje zaštite i mehanizama za njihovu pravovremenu i ekonomičnu primjenu, kao i potrebu za uvođenjem novih oblika zaštite.

U maju 2013. godine stupio je na snagu novi Zakon o socijalnoj i dječjoj zaštiti a zatim i veći broj izmjena, pa se kao neminovno nametnula obaveza da se donese nova Odluka, sa izmijenjenim nazivom, i u skladu sa zakonom.

U tehničkom smislu Odluka je numerisana po poglavljima.

Odluka o pravima iz socijalne i dječje zaštite sistematizovana je u pet poglavlja, koji čine logički i faktički zaokruženu cjelinu unutar sadržinski jedinstvenog akta.

U poglavlju I - Opšte odredbe (čl 1 do 5) definisani su: uslovi, način i postupak za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite.

U poglavlju II - prava iz socijalne i dječje zaštite (čl. 6 do 12), taksativno su nabrojana materijalna davanja po ovoj Odluci, kao i prava i postupak za njihovo ostvarenje.

U poglavlju III - Usluga (čl. 13 do 23), utvrđena je usluga u oblasti socijalne i dječje zaštite, pravo i postupak za njeno ostvarenje.

U poglavlju IV - Postupak za ostvarivanje prava iz socijalne i dječje zaštite (čl. 24 do 27) propisana je nadležnost organa, način vođenja postupka, odlučivanje po zahtjevu kao i način odlučivanja.

Poglavlje V - Prelazne i završne odredbe: članom 28 definisan je prestanak važenja prethodne odluke, a članom 29 propisno je stupanje na snagu ove Odluke.

S obzirom na značaj Odluke o pravima iz socijalne i dječje zaštite, predlažemo da se Odluka usvoji kao u predlogu.

Sekretarijat za društvene djelatnosti opštine Bar

